



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/148/30.03.2021

RAPORT

asupra

proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.15/2021 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR – Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia

L53/2021

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L53/2021**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.15/2021 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR – Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia**, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a schemei de ajutor de stat asociate acestuia, în scopul creării unui cadru mult mai funcțional de implementare a programului, adaptat atât cerințelor sectorului IMM în contextul actual, cât și derulării corespunzătoare a acestuia de către instituțiile de credit și instituțiile financiare nebankare din România.

Programul „IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial” constă în acordarea de garanții de stat în favoarea fiecărui beneficiar participant în program pentru finanțările de tip factoring cu regres, acordate de finanțator, pe baza facturilor, în cadrul unui plafon de finanțare cu caracter reînnoibil, garantat de către stat, prin Ministerul Finanțelor Publice, în procent de maximum 50% din valoarea finanțării de tip factoring acordată de finanțator beneficiarului eligibil, exclusiv dobânzile, comisioanele și alte cheltuieli aferente finanțării garantate cu posibilitatea prelungirii finanțării de maximum 3 ori, pe perioade de până la 12 luni. Valoarea plafonului de garantare este de maximum 5.000.000 lei/ beneficiar, iar valoarea maxima a unei garanții pentru o facilitate de factoring, acordată beneficiarului pentru un debitor cedat, este de maximum 750.000 lei.

Modificările aduse de proiectul de lege vizează redefinirea grantului prin prisma elementelor de cost asociate factoringului care intră în componența ajutorului de stat, astfel încât numai dobânda aferentă sumelor avansate de finanțator beneficiarului finanțării de tip

factoring va fi considerată ajutor de stat și va fi acoperită în procent de 50% din grant. De asemenea, se prelungeste perioada de valabilitate a schemei de ajutor de stat pe Cadru Temporar, în sensul prelungirii perioadei de acordare a garanțiilor aferente acestui Program până la data de 30.06.2021 și a perioadei de plată a grantului până la data de 30.04.2022, în conformitate cu perioada de valabilitate a schemei de ajutor de stat.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** proiectul de ordonanță.

Consiliul Economic și Social a transmis un **aviz favorabil cu observații și propuneri**.

Comisia economică, industriei și servicii a transmis și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări au transmis **avize favorabile**.

La dezbaterile proiectului de lege a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, domnul Lucian Heiuș - secretar de stat în cadrul Ministerului Finanțelor.

În ședința din data de 30.03.2021, membrii Comisiei au analizat proiectul de lege și avizele primite și au hotărât, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți (11 voturi „pentru” și 1 „abținere”), să adopte **raport de admitere**, cu un amendament respins, cuprins în anexa la prezentul raport.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (2) din Constituția României și ale art. 92 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator Claudiu-Marinel MUREȘAN



Secretar,

Senator Ionel-Dănuț CRISTESCU



AMENDAMENT RESPINS

la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.15/2021 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR – Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia

L53/2021

Nr. crt	Text proiect de lege	Amendamente	Observații
1.	<p>La Capitolul I, Secțiunea 1, alineatele (1) și (4) ale articolului 2 vor avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Pentru facilitățile de factoring, Ministerul Finanțelor acordă un grant care acoperă costurile de garantare, respectiv comisionul de risc și comisionul de administrare, în procent de 100% din bugetul Ministerului Finanțelor – Acțiuni Generale, de la titlul 55 „Alte transferuri”, alineatul 55.01.46 „Transferuri către întreprinderi în cadrul schemelor de ajutor de stat”, în cadrul schemei de ajutor de stat prevăzuta la Capitolul II.</p> <p>.....</p> <p>(4) Costul aferent finanțărilor de tip factoring, acoperit prin grant în procent de 50% din bugetul Ministerului Finanțelor, este dobânda aferentă sumelor avansate de finanțator, beneficiarului.”</p>	<p>La Capitolul I, Secțiunea 1, după alineatul (4) se introduce un nou alineat (4₁) cu următorul cuprins:</p> <p>(4₁) Factorii (Bănci si IFN-uri) au obligația să preia întregul portofoliu de clienți ai companiei, fără discriminarea acestora.</p> <p>Autor: Mircea Dăneasă – senator AUR</p>	<p>În practică s-a observat ca băncile si IFN-urile preiau discreționar doar clienți mari, cu capital străin, care chipurile doar aceștia ar prezenta siguranță.</p> <p>Amendament respins de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu 8 voturi “împotriva” si 3 voturi „pentru”</p>